ОПШТИНА ГРАЧАНИЦА
KOMUNA E GRAÇANICËS
MUNICIPALITY OF GRACANICA
2958/25 16-07-2025

URBS SPLENDISSIMA

1303.

ОПШТИНА ГРАЧАНИЦА
KOMUNA E GRAÇANICËS
MUNICIPALITY OF GRACANICA

ИЗВЕШТАЈ О ПРОЦЕСУ ЈАВНИХ КОНСУЛТАЦИЈА ЗА ПРЕДЛОГ ПРАВИЛНИКА О УНУТРАШЊОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ И СИСТЕМАТИЗАЦИЈИ РАДНИХ МЕСТА У ОПШТИНЕ ГРАЧАНИЦА

Јун/Јул 2025.

Увод

Предлог Правилника о унутрашњој организацији радних места у Општини Грачаница уређује унутрашњу организацију у оквиру Општине Грачаница, утврђује унутрашње организационе јединице и њихове надлежности, групише радна места према категорији, степену, квалификацији и природи радног места и одређује примену Правилника на организационе јединице и запослене у складу са важећим законима. Конкретно, наведени важећи законски и подзаконски акти су Закон бр. 08/Л-197 о јавним службеницима, Закон бр. 08/Л-196 о платама у јавном сектору, Уредба бр. 06/2024 о класификацији радних места и каталог радних места у цивилној служби, као и Статут Општине Грачаница. Такође, овим Предлогом правилника узете су у обзир и законске и подзаконске регулативе из других релевантних области. Поред овог процеса спроведен је и процес класификације радних места у цивилној служби који је садржан у самом Предлогу Правилника. Циљ израде горе наведеног Предлога Правилника и спровођења процеса класификације је усаглашавање организационе структуре Општине Грачаница са законским и подзаконским актима и стварање једног организованог система који би допринео ефикасном функционисању локалане самоуправе.

Сврха јавних консултација је да се у коначан документ укључе и ставови релевантних категорија запослених лица у Општини Грачаница, као и све остале категорије заинтересованих лица које директно или индиректно учествују у раду локалне самоуправе. Могућност да дају коментаре имали су и сви заинтересовани грађани путем електронских платформа. Учешће заинтересованим странама омогућено је и организовањем јавног консултативног састанка.

Ток и садржај процеса консултација

Кораци који су испоштовани приликом израде предлога Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општини Грачаница су:

1. Спровођење процеса класификације и израда Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општини Грачаница,
2. Објављивање Предлога Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општини Грачаница –
   - Званилан сајт Општине Грачаница - https://gracanica.rks-gov.net/javne-konsultacije-nacrti-akata
   - Платформа за јавне косултације - https://konsultimet.rks-gov.net/viewConsult.php?ConsultationID=42829
3. Јавни консултативни састанак.

Након завршетка јавних консултација коначан предлог Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општини Грачаница биће представљен и разматран на седници Скупштине Општине Грачаница.

Табела 1. – Детаљан преглед метода консултација, датума, броја учесника и добијених предлога, коментара и сугестија

Метод консултација	Датум/Временско ограничење	Број учесника	Коментари, предлози, сугестије
Јавне консултације • **Објављивање на званичном сајту Општине Грачаница** • **Објављивање на Платформи за јавне консултације**	**11.06.2025. - 26.06.2025.**	/	**1**
Јавни консултативни састанак	**12.06.2025.**	**18**	**Нема**

Табела 2. – Детаљан преглед коментара и статус коментара са детаљним образложењем

Р.б.	Име и презиме подносиоца коментара	Предлог/коментар/сугестија	Образложење поднетог коментара/предлога/ сугестије од стране подносиоца коментара	Статус коментара/предлога/ сугестије	Образложење статуса коментара/предлога/ сугестије од стране Радне групе
1.	Соња Нешић	Предлогом систематизације радних места у Центру за социјални рад Грачаница **није предвиђена позиција Руководилац Службе социјалне помоћи.** Центри за социјални рад су установе састављене од две службе које је су под надлежношћу два различита Министарства: Служба социјалне помоћи	Предлаже се позиција Руководилац Службе социјалне помоћи на основу законских и подзаконских аката о Шеми социјалне помоћи и законских и подзаконских аката пружања социјалних услуга, као и на основу дописа Одељења за социјалне шеме Министарства финансија, рада и трансфера, послатог општинским		На основу Закона о јавним службеницима, Закона о платама, Уредбе о класификацији радних места, ослањајући се и на законске и подзаконске акте у области организације и функционисанања институција, као и на друге релевантне законске и подзаконске акте, свако радно место мора имати одређени ниво. У процесу систематизације и класификације уочава се разлика између позиција руководећих категорија и професионалних категорија. Разлика је у томе што је процес

		је под Министарством финансија, рада и трансфера, док је Служба социјалних услуга под Министарством правде. У складу са тим нема правног основа да обе службе буду у надлежности истог Руководиоца.	директорима здравства и социјалне заштите, у коме се наводи правна и организациона основа да општине предвиде **позицију Руководилац Службе социјалне помоћи** у **Правилник о унутрашњој организацији и ситематизацији радних места,** након „организационих промена које су настале након раздвајања бившег Одељења за социјалну политику и породицу на два различита ресора, где је Шема социјалне помоћи остала у оквиру Министарства финансија, рада и трансфера, док је Одељење за социјалну политику прешло у надлежност Министарства правде“. Уз коментар, у наставку мејла биће прослеђен горе поменути допис, као и усвојене Уредбе о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Центрима за социјални рад појединих општина.	**Одбијен**	класификација категорија руководећих позиција аутоматски према закону, што значи да ова радна места добијају ниво према хијерархијском рангу структура који се одређују на основу релевантног законодавства, које регулише стандарде унутрашње организације. Конкретно, за локалне самоуправе предвиђен је само и једино нижи руководећи ниво у оквиру сектора као организационе јединице. На основу мишљења надлежног министарства с обзиром да је Центар за социјални рад организациона јединица која се налази унутар Одељења за здравство и социјалну заштиту, утврђује се да је ова јединица еквивалентна сектору и да Центром за социјални рад руководи руководилац ЦСР. Полазећи од потреба и специфичности саме Општине Грачаница и два аспекта функционисања (шема социјалне помоћи и аспект социјалне политике) Центра за социјални рад поред Руководиоца ЦСР предвиђена су, између осталих и два виша службеника која ће се засебно бавити горе наведеним аспектима. Ти службеници припадају класи – Професионална 1 а на основу Уредбе о класификациј у ову класу постављају се позиције високог професионалног нивоа, које обављају дужности што захтевају дубоко професионално знање у одређеним областима и секторима. Носиоци ових позиција обављају низ задатака сложене или специфичне природе на појединачан начин или као руководилац или члан тима. Носиоци ових позиција раде самостално и без професионалног надзора и подршке унутар општих упутстава у вези са циљевима и роковима завршавања задатака.

					Узимајући све горе наведено у обзир, предлог да се у Центру за социјални рад предвиди радна позиција руководилац Службе социјалне помоћи се одбија.

Радна група за израду Предлога Правилника
о унутрашњој организацији и систематизациј Општинске управе:

Сандра Стевић Станковић

Агрон Карадолами

Манушаће Рецепи

Радна група за вредновање класификације
радних места у цивилној служби при Општини Грачаница:

Јелена Илић

Александар Тодоровић

Елвира Ћесаси

РЕПУБЛИКА КОСОВО - REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIC OF KOSOVO
ОПШТИНА ГРАЧАНИЦА
KOMUNA E GRAÇANICËS
MUNICIPALITY OF GRACANICA
Br.Nr.No 2958/25 16-07-2025

ОПШТИНА ГРАЧАНИЦА
KOMUNA E GRAÇANICËS
MUNICIPALITY OF GRACANICA

RAPORTI MBI PROCESIN E KONSULTIMEVE PUBLIKE PËR PROPOZIMIN E RREGULLORES PËR ORGANIZIMIN E BRENDSHËM DHE SISTEMATIZIMIN E VENDEVE TË PUNËS NË KOMUNËN E GRAÇANICËS

Qershor/Korrik 2025

Hyrje

Propozimi i Rregullores për organizimin e brendshëm të vendeve të punës në Komunën e Graçanicës rregullon organizimin e brendshëm në kuadër të Komunës së Graçanicës, përcakton njësitë e brendshme organizative dhe përgjegjësitë e tyre, grupon vendet e punës sipas kategorisë, shkallës, kualifikimit dhe natyrës së vendit të punës dhe përcakton zbatimin e Rregullores për njësitë organizative dhe punonjësit në pajtim me ligjet në fuqi. Konkretisht, aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi të përmendura janë Ligji nr.08/L-197 për zyrtarët publik, Ligji nr.08/L-196 për pagat në sektorin publik, Rregullorja nr.06/2024 për klasifikimin e vendeve të punës dhe Katalogu i vendeve të punës për shërbimin civil, si dhe Statuti i Komunës së Graçanicës. Gjithashtu, me këtë Propozim të rregullores janë marrë parasysh edhe rregullat ligjore dhe nënligjore nga fushat e tjera përkatëse. Përveç këtij procesi është zbatuar edhe procesi i klasifikimit të vendeve të punës në shërbimin civil, i cili përmbahet në vetë Propozimin e Rregullores. Qëllimi i hartimit të Propozimit të Rregullores së lartpërmendur dhe zbatimit të procesit të klasifikimit është harmonizimi i strukturës organizative të Komunës së Graçanicës me aktet ligjore dhe nënligjore dhe krijimi i një sistemi të organizuar që do të kontribuonte në funksionimin efikas të qeverisjes lokale.

Qëllimi i konsultimeve publike është që të përfishen në dokumentin final edhe pikëpamjet e kategorive përkatëse të punonjësve në Komunën e Graçanicës, si dhe të gjitha kategorive të tjera të palëve të interesuara që marrin pjesë drejtpërdrejt ose tërthorazi në punën e qeverisjes lokale. Të gjithë qytetarët e interesuar patën gjithashtu mundësinë të jepnin komente përmes platformave elektronike. Pjesëmarrja e palëve të interesuara është mundësuar gjithashtu duke organizuar një takim konsultativ publik.

Rrjedha dhe përmbajtja e procesit të konsultimeve

Hapat që janë respektuar gjatë hartimit të propozimit të Rregullores për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës në Komunën e Graçanicës janë:

1. Zbatimi i procesit të klasifikimit dhe hartimi i Rregullores për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës në Komunën e Graçanicës,
2. Publikimi i Propozimit të Rregullores për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës në Komunën e Graçanicës.
   - Ueb-faqja zyrtare e Komunës së Graçanicës - https://gracanica.rks-gov.net/javne-konsultacije-nacrti-akata
   - Platforma për konsultime publike - https://konsultimet.rks-gov.net/viewConsult.php?ConsultationID=42829
3. Takimi konsultativ publik.

Pas përfundimit të konsultimeve publike, propozimi final i Rregullores për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e vendeve të punës në Komunën e Graçanicës do të prezantohet dhe shqyrtohet në mbledhjen e Kuvendit të Komunës së Graçanicës.

Tabela 1. – Pasqyra e detajuar e metodave të konsultimit, datave, numrit të pjesëmarrësve dhe propozimeve, komenteve dhe sugjerimeve të pranuara

Metoda e konsultimeve	Data/Kufizimi kohor	Numri i pjesëmarrësve	Komentet, propozimet, sugjerimet
Konsultime publike • **Publikimi në ueb-faqen zyrtare të Komunës së Graçanicës** • **Publikimi në Platformën për konsultime publike**	**11.06.2025 - 26.06.2025**	/	**1**
Takimi konsultativ publik	**12.06.2025**	**18**	**Nuk ka**

Tabela 2. – Pasqyra e detajuar e komenteve dhe statusi i komenteve me shpjegime të hollësishme

Nr.r.	Emri dhe mbiemri i parashtruesit tč komentit	Propozimi/komentari/sugjerimi	Shpjegimi i komentit/propozimit/sugjerimit të paraqitur nga parashtruesi i komentit	Statusi i komentit/propozimit/ sugjerimit	Shpjegimi i statusit të komentit/propozimit/sugjerimit nga Grupi i punës
1.	Sonja Neshiq (***Sonja Nešić***)	Sistematizimi i propozuar i vendeve të punës në Qendrën e Punës Sociale të Graçanicës nuk parashikon pozicionin e **Udhëheqësit të Shërbimit të Ndihmës Sociale**. Qendrat e Punës Sociale janë institucionet që përbëhen nga dy shërbime nën juridiksionin e dy Ministrive të ndryshme:	Propozohet pozicioni Udhëheqës i Shërbimit të Ndihmës Sociale bazuar në aktet ligjore dhe nënligjore mbi Skemën e Ndihmës Sociale dhe aktet ligjore dhe nënligjore mbi ofrimin e shërbimeve sociale, si dhe në bazë të letrës së Departamentit për Skemat Sociale të Ministrisë së Finacave, Punës		Duke u bazuar në Ligjin për zyrtarët publik, Ligjin për pagat, Rregulloren për klasifikimin e vendeve të punës, duke u mbështetur në aktet ligjore dhe nënligjore në fushën e organizimit dhe funksionimit të institucioneve, si dhe në akte të tjera ligjore dhe nënligjore përkatëse, çdo vend pune duhet të ketë një nivel të caktuar. Në procesin e sistematizimit dhe klasifikimit, vërehet dallimi midis pozitave të kategorive

		Shërbimi i Ndihmës Sociale është nën judiksionin e Ministrisë së Financave, Punës dhe Transferimeve, ndërsa Shërbimi i Shërbimeve Sociale është nën judiksionin e Ministrisë së Drejtësisë. Prandaj, nuk ka bazë ligjore që të dy shërbimet të jenë nën judiksionin e të njëjtit Udhëheqësit.	dhe Transfereve, dërguar drejtorëve komunalë të shëndetësisë dhe mbrojtjes sociale, ku përcaktohet baza ligjore dhe organizative për komunat, të cilat nuk janë, për të parashikuar **pozicionin e Udhëheqësit të Shërbimit të Ndihmës Sociale në Rregulloren për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Vendeve të Punës,** pas "ndryshimeve organizative që ndodhën pas ndarjes së ish-Departamnetit për Politika Sociale dhe Familjen në dy departamente të ndryshme, ku Skema e Ndihmës Sociale mbeti brenda Ministrisë së Financave, Punës dhe Transfereve, ndërsa Departamenti për Politika Sociale u transferua në kompetencë të Ministrisë së Drejtësisë", Së bashku me komentin, letra e lartpërmendur, si dhe Rregullorja e miratuar për Organizimin e Brendshëm dhe Sistematizimin e Qendrave të Punës Sociale të disa komunave do të përcillen në vazhdim të email-it.	**I refuzuar**	drejtuese dhe kategorive profesionale. Dallimi është se procesi i klasifikimit të kategorive të pozitave drejtuese është automatik sipas ligjit, që do të thotë se këtyre vendeve të punës u caktohet një nivel sipas gradës hierarkike të strukturave që përcaktohen në bazë të legjislacionit përkatës, i cili rregullon standardet e organizimit të brendshëm. Konkretisht, për qeveritë lokale parashikohet vetëm niveli më i ulët drejtues brenda sektorit si njësi organizative. Bazuar në mendimin e ministrisë kompetente, duke pasur parasysh se Qendra për Punë Sociale është një njësi organizative e vendosur brenda Drejtorisë së Shëndetësisë dhe Mirëqenies Sociale, përcaktohet se kjo njësi është ekuivalente me një sektor dhe se Qendra për Punë Sociale udhëhiqet nga Udhëheqësi i Qendrës për Punë Sociale. Bazuar në nevojat dhe specifikat e vetë Komunës së Graçanicës dhe dy aspekteve të funksionimit (skema e ndihmës sociale dhe aspekti i politikës sociale) të Qendrës për Punë Sociale, përveç Udhëheqësit të QPS-së, parashikohen, ndër të tjerë, dy zyrtarë të lartë të cilët do të merren veçmas me aspektet e lartpërmendura. Këta zyrtarë i përkasin klasës – Profesional 1 dhe duke u bazuar në Rregulloren për klasifikim, kjo klasë përfshin pozita me nivel të lartë profesional, që kryejnë detyra që kërkojnë njohuri të thella profesionale në fusha dhe sektorë të caktuar. Mbajtësit e këtyre pozitave kryejnë një numër detyrash me natyrë komplekse ose specifike në mënyrë individuale ose si udhëheqës ose anëtar i ekipit. Mbajtësit e këtyre pozitave punojnë në mënyrë të pavarur dhe pa mbikëqyrje dhe mbështetje profesionale brenda udhëzimeve të

					përgjithshme në lidhje me objektivat dhe afatet për përfundimin e detyrave. Duke marrë parasysh të gjitha sa më sipër, propozimi për të parashikuar pozitën e Udhëheqësit të Shërbimit të Ndihmës Sociale në Qendrën për Punë Sociale refuzohet.

Grupi i punës për hartimin e Propozimit të
Rregullores për organizimin e brendshëm dhe sistematizimin e administratës komunale:

Sandra Stević Stanković

Agron Karadolami

Manushaqe Rexhepi

Grupi i punës për vlerësimin e klasifikimit
të vendeve të punës në shërbimin civil në Komunën e Graçanicës:

Jelena Ilić

Aleksandar Todorović

Elvira Ćesasi