

На основу члана 12. став 2. тачка д), члана 49. Закона Бр.03/ЛI- 040 о локалној самоуправи („Службени лист РК“ Бр.28/2008), члана 13. став 1. Статута општине Грачаница бр. 6320/15 од 22.10.2015. Скупштина општине Грачаница на седмој редовној седници одржане дана 29.08.2025. године доноси:

ОДЛУКУ БР.46/2025/ОГ

о усвајању записника са седнице Скупштине одржане дана 31.07.2025. год.

Члан 1.

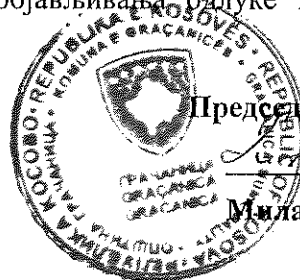
Усваја се записник са прве ванредне седнице Скупштине општине одржане дана 31.07.2025. године.

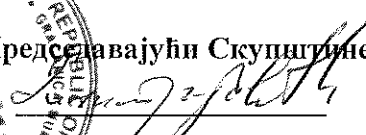
Члан 2.

Саставни део ове одлуке је записник са прве ванредне седнице Скупштине општине одржане дана 31.07.2025. године.

Члан 3.

Одлука ступа на снагу даном објављивања одлуке на званичној веб страни општине.



Председавајући Скупштине

Милан Димитријевић



ЗАПИСНИК

Са прве ванредне седнице Скупштине општине Грачаница

одржане дана 31.07.2025. године у скупштинској сали општине Грачаница, и почела је са радом у 11:00 часова.

Председавајући Скупштине општине Грачаница, Милан Димитријевић отворио је седницу поздравивши све присутне, додавши да је на седници од 19 одборника присутно 14 и да постоји кворум а одсутно је 5 одборника: Владица Турчић, Љубиша Караџић, Небојша Марковић, Стефан Митровић и Гранит Гаши.

На седници су присуствовали: представници КФОР-а, представник ОЕБС-а, директор Одељења за буџет и финансије, директорица Одељења за здравство и социјалну заштиту, директорица Одељења за образовање и културу, инфо служба, служба за превод и скупштинска служба.

Председавајући је обавестио одборнике да је пре данашње седнице Скупштине, одржана прва ванредна седница Одбора за политику и финансије и да је одбор једногласно дао позитивно мишљење за дневни ред који је одређен за данашњу седницу СО.

На седници је присутан одборник Гранит Гаши, укупно је присутно 15 одборника и постоји кворум.

Председавајући СО је рекао да је на основу члана 44. Закона о локалној самоуправи (бр.03/L-бр.040) одређен следећи дневни ред:

1. Усвајање записника са шесте редовне седнице одржане дана 23.06.2025. године.
2. Разматрање и усвајање шестомесечног финансијског извештаја за период јануар-јун 2025. године - на предлог Славише Ничића, директора Одељења за буџет и финансије.
3. Разматрање и усвајање предлога Одлуке о давању сагласности за раскид Анекса III Уговора бр.2345/23 од 01.06.2023. о пружању услуга са компанијом ЈКП „Екологија“ Д.Д. Грачаница- на предлог Славише Ничића, директора Одељења за буџет и финансије.
4. Разматрање Извештаја генералног ревизора за 2024.годину и Акционог плана за спровођење препорука.

5. Информација о завршетку школске 2024/2025. године - на предлог Бранкице Нићић, директорице Одељења за образовање и културу.

6. Разматрање и усвајање Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општини Грачаница – на предлог Љиљане Шубарић, председнице Општине Грачаница.

7. Разматрање и усвајање предлога Одлуке о стављању ван снаге Одлуке Бр.39/2025/ОГ (Архивски Бр.2610/25 од 24.06.2025) о промени намене пољопривредног у грађевинско земљиште за парцеле бр.1998/2, 1999/1, 1999/2, 2007/1, 2007/2, 2008/1, 2008/3 и 2008/4 КЗ Грачаница -на предлог Милана Димитријевића, председавајућег СО Грачаница.

8. Поновно разматрање и усвајање предлога Одлуке о поништењу Одлуке Бр.2405/21 од 26.05.2021. (БР.29-2021-ОГ) о проглашењу парцеле бр.909-26 КЗ Чаглавица од општег јавног интереса – на предлог Милана Димитријевића, председавајућег Скупштине општине.

9. Разно.

Председавајући СО је отворио дискусију о првој тачки дневног реда;

1. Усвајање записника са шесте редовне седнице одржане дана 23.06.2025. године.

Након обављеног гласања, председавајући је констатовао да је Скупштина, једногласно, гласовима одборника 15 “За“ усвојила прву тачку дневног реда.

Председавајући СО је отворио дискусију о другој тачки дневног реда:

2. Разматрање и усвајање шестомесечног финансијског извештаја за период јануар-јун 2025. године - на предлог Славише Ничића, директора Одељења за буџет и финансије.

Славиша Ничић, директор Одељења за буџет и финансије, рекао је да је буџет Општине Грачаница за други квартал 2025. године износио 11,039,313.35€. За шест месеци извршена је алокација средстава у износу од 7,121,909.92€ а утрошено је 4,283,643.44€ и то по економским категоријама: плате и дневнице 2,171,508,44€; робе и услуге 600,430.52€; комуналије 138,610.98€; субвенције и трансфери 157,054.94€ и за капиталне трошкове утрошено је 1,215,719.45€.

За шет месеци остварени су сопствени приходи у износу од 1,465,173.68€ или 53,68% од планираних сопствених прихода за 2025. годину и исти су алоцирани у следеће економске категорије:

- У робе и услуге алоцирано је 87,153.33€
- У комуналије алоцирано је 0.00€
- У субвенције алоцирано је 35,000.00€
- У капиталне инвестиције алоцирано је 1,343,020.35€.

Након обављеног гласања, председавајући је констатовао да је Скупштина,

једногласно, гласовима одборника 15 “За“ усвојила другу тачку дневног реда.

Председавајући СО је отворио дискусију о трећој тачки дневног реда:

3. Разматрање и усвајање предлога Одлуке о давању сагласности за раскид Анекса III Уговора бр.2345/23 од 01.06.2023. о пружању услуга са компанијом ЈКП „Екологија“ Д.Д. Грачаница- на предлог Славише Ничића, директора Одељења за буџет и финансије.

Славиша Ничић, директор Одељења за буџет и финансије, рекао је да је потреба општине Грачаница за закључивање Анекса III Уговора бр.2345/23 од 01.06.2023. о пружању услуга са компанијом ЈКП „Екологија“ Д.Д. Грачаница, била је привремене природе, због хитности и реаговања за зимским одржавањем путева. 14.07.2025. Општина Грачаница је закључила Јавни оквирни уговор бр.2890/25 са најповољнијим економским оператером, тако да престаје потреба за даљим важењем Анекса III наведеног Уговора о пружању услуга.

Председавајући поставио је питање: „Да ли је Општина Грачаница потписала Анекс III Уговора пре доношења Одлуке СО?.

Славиша Ничић, директор Одељења за буџет и финансије, је одговорио да је општине Грачаница прво расписала тендер и донела одлуку за најповољнијег економског оператера, али након жалбе отишло је у Канцеларији за јавне набавке, а кад су решили жалбу потписали су уговор 14.07.2025.године.

Председавајући је образложио да је МАЈС проценио да Одлуку о давању сагласности за закључивање Анекса III Уговора није требало да доноси СО, већ је такву одлуку могла да донесе председница општине. Општинска правна служба је предложила да и ову одлуку донесе СО, јер су у првој одлуци дали сагласност председници општине за закључивање Анекса III Уговора.

Одборница Слађана Рашић, испред странке „СРПСКА“ питала је директора да ли има информацију колико је Општина Грачаница платила ЈКП Екологији за чишћење улица у том периоду?.

Славиша Ничић, директор Одељења за буџет и финансије, је одговорио да тренутно нема тај податак, али може накнадно да достави.

Након обављеног гласања, председавајући је констатовао да је Скупштина, једногласно, гласовима одборника 15 “За“ усвојила трећу тачку дневног реда.

Председавајући СО је отворио дискусију о четвртој тачки дневног реда:

4. Разматрање Извештаја генералног ревизора за 2024.годину и Акционог плана за спровођење препорука.

Славиша Ничић, директор Одељења за буџет и финансије, рекао да у извештају Канцеларије генералног ревизора има 18 препорука, а ја могу да вам образложим само за део који се односи на Одељење за буџет и финансије. Препорука бр.1 се односила на потраживање, а то је наплаћивање таксе на делатност Одељења за економски развој, јер нема законских основа за наплаћивање такси. Од директора економског развоја добио сам потраживања за задње три године али је ревизија одговорила да су потраживања потцењена и да има више. Препорука бр.2 је погрешна економска класификација, то се односи на исплате које је трезор извршио уместо средства из капиталних инвестиција узели су средства из робе и услуга. Препорука бр.3 је нетачна презентација капиталних имовина, где имамо имовину испод 1,000€ и изнад 1,000€ где су два службеника погрешно убацивали податке. Препорука бр.4 је прецењивање потцијалних обавеза годишњи финансијски извештај, то се односи на један судски предмет за који је општински правобраниоц дао погрешне податке. Препорука бр. 5 је реализација уговорних количина са ценом по јединици, то се тиче службе јавних набавки и за ту препоруку немам образложење. Препорука бр.6 неадекватно коришћење јавних општинских уговора, и то пада под службом јавне набавке. Препорука бр.7 је непоштовање корака за обраду плаћања у складу са захтевима, опет јавна набавка. Препорука бр.8 је недостатак извештаја о присуству на послу. Препорука бр.9 је неусклађивање уговора о раду/аката о именовању у складу са законским захтевима.

Директорица Одељења за образовање и културу, Бранкица Нићић, је рекла да се препорука бр.9 односи на раднике образовања и здравства који по уговору имају једно радно место, али због специфичне ситуације ти радници немогу да раде у школи, него раде у општини Грачаница.

Славиша Ничић, директор Одељења за буџет и финансије, је наставио са образлагањем: Препорука бр.10 систематизација особља из образовног и здравственог сектора није у складу са уговорима о раду.

Препорука бр.11 примена коефицијента није у складу са Законом о платама.

Препорука бр.12 недостаци у бази података пореских обвезника за порез на имовину, то се односи на пореске обвезнике који нису имали број личне карте, и то се односи на предмете које смо наследили из матичних општина: Приштине, К.Поље и Липљан.

Препорука бр.13 недостатак доказа за потраживања од такси за обављање делатности.

Препорука бр.14 кашњење у плаћању обавеза у Годишњем финансијском извештају (ГФИ). Законски рок за плаћање фактуре је 30 дана, а после 30 дана дужни смо да пријавимо ту фактуру, међутим једну фактуру нисмо на време пријавили.

Препорука бр.15 управљање уговорима није преко платформе за набавку.

Препорука бр.16 непоштовање законског рока за прихватање тендера.

Препорука бр.17 недостатак реализације инвентаризације нефинансијске имовине. Потребно је да се попише општинска нефинансијска имовина.

Препорука бр.18 недостаци у управљању потраживањима.

Председавајући је питао да ли се препоруку понављају из претходних година?.

Славиша Ничић, директор Одељења за буџет и финансије, је одговорио да се углавном понављају. У самом извештају Канцеларије генералног ревизора стоји да није

дошло до неке материјалне повреде, што је добро за општину, а ову су све неке техничке ствари које требају у ходу да се решавају.

Председавајући СО је отворио дискусију о петој тачки дневног реда:

5. Информација о завршетку школске 2024/2025. године - на предлог Бранкице Нићић, директорице Одељења за образовање и културу.

Бранкица Нићић, директорица Одељења за образовање и културу, изнела је информацију да је друго полугодиште у школама у којима се настава одвија на српском језику завршена 13.06.2025. године за ученике основних школа, односно 20.06.2025. године за ученике средњих школа. Школе у којима се настава одвија на албанском језику завршена је 23.06.2025. године, за ученике од 1-8 односно 05.06.2025. године за ученике од 9-11 разреда. Због завршних испита настава је за ученике завршних разреда нешто раније завршена. Настава је реализована успешно, без већих потешкоћа и према унапред утврђеном наставном плану и програму.

Одборник Драган Максимовић, испред странке „СРПСКА“ је похвалио рад директорице и њеног одељења, рекавши да на сваки захтев који упути школа, Одељење за образовање у складу са могућностима увек се труде да им изађу у сусрет.

Одборница Снежана Јовановић, испред странке „СРПСКА“ питала је да ли може да се нађе решење да општина лакше обезбеди деци превоз за наке културне активности, јер за превоз требају да плате гориво и дневницу за возача?.

Бранкица Нићић, директорица Одељења за образовање и културу, је одговорило да на годишњем нивоу имају буџет од 30,000 евра, само на име образовање. До пре 3 године општина је на захтев обезбедила возача и гориво, али према новом закону службеници општине могу да добију дневницу, осим ако општина добије службени позив.

Одборница Снежана Јовановић, испред странке „СРПСКА“ предложила је да се нађе начин да се реши тај проблем, тако да се на пример са неким невлединим организацијама склопи споразум о заједничкој сарадњи, и да се то законски покрије.

Председавајући СО је отворио дискусију о шестој тачки дневног реда:

6. Разматрање и усвајање Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општини Грачаница – на предлог Љиљане Шубарић, председнице Општине Грачаница.

Александар Тодоровић, члан радне групе за израду Предлога Правилника, рекао ће по овлашћењу председнице општине Грачаница образложити Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општини Грачаница. Овим Предлогом Правилника уређује се унутрашња организација у оквиру Општине Грачаница, утврђују унутрашње организационе јединице и њихове надлежности, групишу радна места према категорији, степену, квалификацији и природи радног места и одређује примену

Правилника на организационе јединице и запослене у складу са важећим законима. Конкретно, наведени важећи законски и подзаконски акти су Закон бр. 08/Л-197 о јавним службеницима, Закон бр. 08/Л-196 о платама у јавном сектору, Уредба бр.06/2024 о класификацији радних места и каталог радних места у цивилној служби, као и Статут општине Грачаница, а узете су у обзир и законске и подзаконске регулативе из других релевантних области. Полазећи од претходног правилника са сваком непосредним руководиоцем разматране су појединачне организационе структуре, мисије, број запослених као и задаци и одговорности и сама структура сваког Одељења и ужих организационих јединица посебно. Поред овог процеса спроведен је и процес класификације радних места у цивилној служби који је садржан у самом Предлогу Правилника. На основу Уредбе о класификацији и Каталога радних места за све радне позиције одређена је категорија, класа као и група којој припада свака радна позиција. Ослањајући се на мишљење Департмана за управљање људским ресурсима при Министарству унутрашњих послова (МУП) наведени правилник садржи и класификације и организационе структуре установа у области образовања, здравства, социјалне и породичне заштите, установа културе које су у надлежности општине Грачаница. Наведене организационе структуре и класификације преузете су од Одељења за образовање и културу и Одељења за здравство и социјалну заштиту и као такве садржане у Предлогу Правилника. Циљ израде Правилника и спровођења процеса класификације је усаглашавање организационе структуре Општине Грачаница са законским и подзаконским актима и стварање једног организованог система који би допринео ефикасном функционисању локалне самоуправе. Након израде, Предлог Правилника послат је Департману за управљање јавним службеницима у оквиру МУП-а на мишљење. Након две измене, Предлог Правилника је прошао процес јавних консултација. У току процеса јавних консултација и након јавног састанка пристигао је један предлог који је одбијен. Статутом Општине Грачаница, утврђена је организациона структура Општине Грачаница. Општину Грачаница, поред органа Скупштине Општине и Председника (Кабинета председника) чине и 11 Одељења. Предлог Правилника садржи називе свих организационих јединица, мисију, задатке и одговорности, линију извештавања и број запослених у организационим јединицама. Приликом израде Предлога Правилника о унутрашњој организацији радних места у Општини Грачаница консултовани су сви релевантни учесници на које се овај Предлог односи. Завршетком процеса јавних консултација испуњени су услови да се наведени предлог упути Скупштини Општине на разматрање.

Одборница Снежана Јовановић, испред странке „СРПСКА“ питала је које су кључне промене?.

Александар Тодоровић, члан радне групе за израду Предлога Правилника, одговорио је да суштински нема битних промена, а указао бих на органограм који је у прилогу правилника где се у првој колони испод председника општине налази сектор за правне послове и сектор за јавне набавке, у складу са препорукама које смо добили од стране департмана као и у складу са Уредбом о класификацији радних места, ове позиције су позиције које одговарају директно председнику општине, тако да су овим правилником усаглашене са том структуром.

Одборница Снежана Јовановић, испред странке „СРПСКА“ питала је да ли постоји могућност промене броја радних места?.

Александар Тодоровић, члан радне групе за израду Предлога Правилника, одговорио је да сам број извршилаца је од стране обе радне групе у раду са свим руководиоцима одељења, дефинисана. То не значи да је тренутни број радних места попуњен, и сам број извршилаца одражава потребу општинских одељења и служби, и он ће у неком будућем периоду бити попуњен у складу са доступношћу буџетских средстава.

Одборница Слађана Рашић испред странке „СРПСКА“ питала је зашто су баш сада радили овај правилник, и да ли је нешто мењано у закону?.

Александар Тодоровић, члан радне групе за израду Предлога Правилника, одговорио је да је обавеза са усаглашавањем овог правилника са актима које са на почетку навео, а и две препоруке које је дала спољна ревизија односи се са усаглашавањем правилника, и усвајањем овог правилника је предуслов за спровођење тих препорука.

Након обављеног гласања, председавајући је констатовао да је Скупштина, једногласно, гласовима одборника 15 “За” усвојила шесту тачку дневног реда.

Са седнице је одсутан одборник Гранит Гаши, укупно је присутно 14 одборника и постоји кворум.

Председавајући СО је отворио дискусију о седмој тачки дневног реда:

7. Разматрање и усвајање предлога Одлуке о стављању ван снаге Одлуке Бр.39/2025/ОГ (Архивски Бр.2610/25 од 24.06.2025) о промени намене пољопривредног у грађевинско земљиште за парцеле бр.1998/2, 1999/1, 1999/2, 2007/1, 2007/2, 2008/1, 2008/3 и 2008/4 КЗ Грачаница -на предлог Милана Димитријевића, председавајућег СО Грачаница.

Председавајући је образложио да су на претходној седници донели одлуку о промени намене пољопривредног у грађевинско земљиште за парцеле које су у власништво Манастира Грачаница, а за реализацију пројекта изградња монтажних објеката намењених за потребе Народне кухиње. Министарство пољопривреде, шумарства, и руралног развоја је након разматрања, оценило да је општински акт у супротности са одредбама важећег законодавства, и да није у складу са чланом 11 став 2 и 4, и члан 44 став 1 Закона бр. 02/ЈЛ-26 о пољопривредном земљишту. Члан 11. став 2. гласи „Промена намене пољопривредног земљишта може се извршити само у складу са планом просторног планирања и другим одредбама утврђеним Законом“, иако је Општина Грачаница том министарству још 2014. године послали генерални урбанистички план на усвајање, и тражили да се промени, али до сада они нису донели никакву одлуку и то министарство је задњих три године главна кочница у развоју општине.

Након обављеног гласања, председавајући је констатовао да је Скупштина, једногласно, гласовима одборника 14 “За” усвојила седму тачку дневног реда.

Председавајући СО је отворио дискусију о осмој тачки дневног реда:

8. Поновно разматрање и усвајање предлога Одлуке о поништењу Одлуке Бр.2405/21 од 26.05.2021. (БР.29-2021-ОГ) о проглашењу парцеле бр.909-26 КЗ Чаглавица од општег јавног интереса – на предлог Милана Димитријевића, председавајућег Скупштине општине.

Председавајући је образложио да су на претходној редовној седници донели Одлуку о поништењу Одлуке Бр.2405/21 од 26.05.2021. (БР.29-2021-ОГ) о проглашењу парцеле бр.909-26 КЗ Чаглавица од општег јавног интереса, међутим МАЛС је тражио да се одлука поново размотри јер нису испоштоване неке процедуралне правне ствари, да су материјал за допуну дневног реда добили три дана пре одржавање седнице, и да у одлуци недостаје „Образложење“, иако до сада то никад нису тражили.

Након обављеног гласања, председавајући је констатовао да је Скупштина, једногласно, гласовима одборника 14 “За” усвојила осму тачку дневног реда.

Председавајући СО је отворио дискусију о деветој тачки дневног реда:

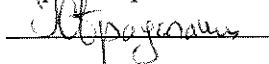
9. Разно.

Одборница Снежана Јовановић, испред странке „СРПСКА“ подсетила је одборнике да је пре четири године формирана комисија, која је разматрала захтеве мештана за доделу општинског земљишта, на којима су саградили куће пре 30 и више година, и на којима живе. СО је тада донела одлуку, али је та одлука морала да се стави ван снаге, јер су истог дана расписани локални избори и СО била је у техничком мандату. На састанку са председницом општине, предложено је да се поново формира та комисија, а у тој комисији били су и одборници СО из прошлог сазива.

Председавајући је одговорио да је тренутно и овај сазив СО у техничком мандату, предложивши да председница формира ту комисију, да комисија поново размотри захтеве, и да следећи сазив СО ту одлуку изгласа. Председавајући је предложио да се консултује са правном службом, да би видели да ли су одборници у обавези да буду у тој комисији.

Пошто се више нико није јавио за дискусију под тачком "разно" дневног реда, председавајући се захвалио на сарадњи и седница је завршила са радом у 11:55 часова.

Записничар
Агрон Карадолами





Председавајући СО Грачаница

Милан Димитријевић